

Uchwała Nr 5/Kd/2023
Składu Orzekającego Nr 7
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 20 stycznia 2023 roku

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu
Gminy Brześć Kujawski

Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 7 grudnia 2022 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodniczący - Karol Bednarek

Członkowie: - Elżbieta Osińska
- Halina Strzelecka

działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 z późn. zm.)

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** z zastrzeżeniami prawidłowość planowanej kwoty długu
Gminy Brześć Kujawski na 2023 rok

U z a s a d n i e n i e

Rada Miejska w Brześciu Kujawskim na sesji w dniu 20 grudnia 2022 r. podjęła uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brześć Kujawski na lata 2023-2043 (dalej WPF) oraz uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Brześć Kujawski na 2023 rok.

Na podstawie wyżej wskazanych uchwał Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy ustalił, co następuje.

Z podjętej uchwały budżetowej wynika, że prognozowane na 2023 rok dochody wynoszą 87.703.258,07 zł, natomiast limit planowanych wydatków ustalono w kwocie 98.541.518,88 zł. Zaplanowano więc deficyt budżetowy w wysokości 10.838.260,81 zł. Jako źródło sfinansowania planowanego deficytu budżetu wskazano przychody pochodzące z zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Wieloletnią Prognozę Finansową wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2023–2043, co spełnia wymogi art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Ujęte w WPF na 2023 rok kwoty - wyniku budżetu, przychodów i rozchodów budżetu oraz długu są zgodne z kwotami ujętymi w uchwale budżetowej na 2023 r., co spełnia wymogi art. 229 ufp. W całym okresie obowiązywania WPF zachowana została relacja wynikająca z art. 242 ufp, tj. planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących. Jedynie w roku 2023 dochody bieżące i wydatki bieżące są sobie równe jednak relacja z art. 242 ufp pozostaje spełniona środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 ufp.

Na podstawie powyższych uchwał oraz informacji o liczbie mieszkańców Gminy według GUS, Skład Orzekający wskazuje w poniższej tabeli podstawowe informacje w zakresie kształtowania się długu Gminy na koniec 2023 r.

| | |
|--|---------------|
| Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2022 r.* | 11 018 |
| Planowane dochody ogółem | 87 703 258 zł |
| Planowane dochody własne | 54 889 852 zł |
| Przewidywana kwota długu w roku 2022 | 75 859 045 zł |
| Planowana kwota długu na koniec 2023 r. | 86 277 306 zł |
| Planowany wzrost (+)/spadek (-) kwoty długu względem roku 2022 | 10 418 261 zł |
| Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca | 7 831 zł |
| Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem | 98,4% |
| Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych | 157,2% |
| Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego | 5 871 500 zł |

Spełniając wymóg art. 226 ust.1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu, w tym relację, o której mowa w art. 243 ustawy oraz sposób finansowania spłaty długu. WPF łącznie z prognozą kwoty długu uchwalono na lata 2023 - 2043, tj. na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w uchwalonej wieloletniej prognozie finansowej Gminy przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia na koniec 2023 r. Prognozę kwoty długu uchwalono zgodnie z obowiązującymi przepisami dotyczącymi tytułów dłużnych. Prognozowana kwota długu na koniec 2023 r. wyniesie 86.277.306,27 zł, tj. 98,4% planowanych na ten rok dochodów.

Od roku 2024 zaplanowano nadwyżki budżetowe. W całym okresie obowiązywania WPF obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem

nie przekraczają indywidualnych wskaźników dopuszczalnego poziomu obciążenia budżetu spłatą długu, obliczonych zgodnie z art. 243 ufp. Zachowana jest zatem relacja wynikająca z art. 243 ufp dotycząca spłaty zadłużenia.

Skład Orzekający stwierdza ponadto, że zaplanowane latach 2024-2043 nadwyżki operacyjne wydają się być mało prawdopodobne do zrealizowania. Ich prognozowana wysokość od 12.708.000,00 zł w roku 2024 rośnie w roku 2025 do 18.640.198,00 zł, w roku 2026 do 19.200.802,00 zł i w roku 2027 do kwoty 19.344.000,00 zł, po to by w latach 2028-2043 oscylować nieco powyżej 20 mln zł. Dane historyczne wskazują zaś, że w latach 2016 do prognozowanego wykonania roku 2022 nadwyżki operacyjne sukcesywnie malały z kwoty 8.701.522,44 zł do przejścia w deficyt operacyjny z szacowaną wielkością (-) 2.263.134,38 zł.

*Skład Orzekający przypomina również, że od roku 2023 zachodzą istotne zmiany w zakresie regul odnoszących się do zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego. Wprowadzono bowiem przepis art.7 ust.2 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U.2022.1964), który stanowi, że w latach 2023-2025 łączy kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie może przekraczać 100% wykonanych w tym roku budżetowym dochodów ogółem tej jednostki, pomniejszonych o kwoty wykonanych dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust.2 pkt 4-8 ustawy zmienianej w art. 2 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Z analizy złożonego projektu WPF na lata 2023 – 2027, mając na uwadze powyższy przepis, wynika, że dług jednostki w poszczególnych latach wynosi: **w 2023 roku – 132,9%; w 2024 – 117,7%; w 2025 r. – 101,4%, czyli przekracza wskazane ograniczenia ustawowe.***

Możliwość zaciągania zobowiązań i ich spłat uwarunkowana będzie dalszym zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów możliwości spłaty zadłużenia. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę kondycji finansowej Gminy.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Karol Bednarek
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy