

**Uchwała Nr 5/D/2023**  
**Składu Orzekającego Nr 7**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 20 stycznia 2023 roku**

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego  
w uchwale budżetowej Gminy Brześć Kujawski na 2023 rok

Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 7 grudnia 2022 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodniczący - Karol Bednarek

Członkowie: - Elżbieta Osińska  
- Halina Strzelecka

działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 z późn. zm.)

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** z zastrzeżeniami możliwość sfinansowania deficytu budżetu  
Gminy Brześć Kujawski na 2023 rok

U z a s a d n i e

W budżecie Gminy Brześć Kujawski na 2023 rok, zaplanowane zostały dochody w wysokości 87.703.258,07 zł i wydatki w wysokości 98.541.518,88 zł. Różnica między tymi wielkościami stanowi deficyt budżetu w wysokości 10.838.260,81 zł. Jako źródło sfinansowania planowanego deficytu budżetu wskazano przychody pochodzące z zaciągniętych kredytów w wysokości 10.418.260,81 zł, przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 400.000 zł i przychody

ze spłaty pożyczki udzielonej z budżetu w kwocie 20.000 zł. W budżecie zaplanowano przychody w łącznej kwocie 12.728.260,81 zł. Na przychody składają się te same wielkości, które pokrywają deficyt, a ponadto także dodatkowe 1.890.000,00 zł tytułem zaciągniętych kredytów. Rozchody budżetu zaplanowano w kwocie 1.890.000,00 zł z przeznaczeniem na spłaty kredytów i pożyczek.

Łączna kwota przypadających do spłaty we wszystkich latach prognozy rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Z WPF Gminy Brześć Kujawski wynika, że relacja, o której mowa w art. 243 ufp zostanie przez Gminę zachowana w całym okresie objętym prognozą.

*Niemniej jednak Skład Orzekający zauważa, że w kontekście przedłożonego przez Burmistrza Brześcia Kujawskiego projektu budżetu na rok 2023 nie nastąpiły zmiany w zakresie wielkości deficytu oraz proponowanych źródeł jego pokrycia. Oznacza to, że w roku 2023 Gmina planuje zaciągnąć kredyt w wysokości 12.728.260,81 zł, co skokowo podniesie bardzo wysoki poziom zadłużenia.*

*Zgodnie z planowanym wykonaniem długu na koniec 2022 r. stan zobowiązań wyniesie 75.859.045,46 zł. Mając na uwadze planowane do zaciągnięcia w 2023 roku zobowiązania zwrotne ujęte w prognozie (12.308.260,81 zł), oraz planowane do spłaty zaciągnięte zobowiązania (1.890.000,00 zł) prognozowany dług Gminy na koniec 2023 roku wyniesie 86.277.306,27 zł.*

*Oznacza to, że poziom zadłużenia (realnie planowany) wyniesie 98,4% planowanych dochodów. Tak duże zadłużenie – mimo spełnienia ustawowych parametrów – może generować w przyszłości problemy z jego obsługą i spłatą. Obecna dynamiczna sytuacja makroekonomiczna oznacza, że wydatki na obsługę długu drastycznie wzrosły. W latach 2016-2021 nie przekraczały one 1 mln zł rocznie, podczas gdy w roku 2022 planowane są na poziomie 3.959.550,00 zł, to od roku 2023 będą oscylować wokół 6 mln zł rocznie.*

Skład Orzekający wskazuje, że zawarte w uchwale budżetowej źródła pokrycia deficytu są prawnie dopuszczalne jednak zaciąganie kolejnych zobowiązań może istotnie w sposób negatywny wpływać na realizację budżetów lat przyszłych.

Z formalno – prawnego punktu widzenia analiza uchwały budżetowej Gminy Brześć Kujawski na 2023 rok, powiązana z analizą WPF wskazuje, że Gmina ma możliwość sfinansowania planowanego na 2023 rok deficytu. Biorąc powyższe pod uwagę wydano opinię jak w sentencji.

*Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty otrzymania.*

Przewodniczący Składu Orzekającego  
Karol Bednarek  
Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy