

Uchwała Nr 11/Dpr/2022
Składu Orzekającego Nr 7
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 16 grudnia 2022 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały
budżetowej Gminy Brześć Kujawski na 2023 rok

Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 7 grudnia 2022 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodniczący - Karol Bednarek

Członkowie: - Elżbieta Osińska
- Halina Strzelecka

działając na podstawie art.13 pkt 3 i art.19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 z późn. zm.)

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie z zastrzeżeniami** możliwość sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego przez Gminę Brześć Kujawski w projekcie uchwały budżetowej na 2023 r.

U z a s a d n i e n i e

Burmistrz Brześcia Kujawskiego spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 z późn. zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w ustawowym terminie do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Brześć Kujawski na 2023 r.

Z projektu budżetu Gminy Brześć Kujawski na 2023 r. wynika, że prognozowane dochody wynoszą 87.703.258,07 zł, natomiast wydatki ustalono na kwotę 98.541.518,88 zł. Planowany wynik finansowy - deficyt wynosi 10.838.260,81 zł. Według proponowanych zapisów uchwały sfinansowany on zostanie kredytem długoterminowym w wysokości 10.418.260,81 zł, przychodami jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 400.000,00 zł oraz przychodami pochodzącymi ze spłaty udzielonej z budżetu pożyczki w kwocie 20.000,00 zł.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej przewiduje przychody budżetu w wysokości 12.728.260,81 zł. W przychodach 2023 r. założono przychody z kredytów w kwocie 12.308.260,81 zł, przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 400.000,00 zł oraz przychody pochodzące ze spłaty udzielonej z budżetu pożyczki w kwocie 20.000,00 zł.

Zgodnie z planowanym wykonaniem długu na koniec 2022 r. stan zobowiązań wyniesie 75.859.045,46 zł. Mając na uwadze planowane do zaciągnięcia w 2023 roku zobowiązania zwrotne ujęte w prognozie (12.308.260,81 zł), oraz planowane do spłaty zaciągnięte zobowiązania (1.890.000,00 zł) prognozowany dług Gminy na koniec 2023 roku wyniesie 86.277.306,27 zł.

Poziom zadłużenia (realnie planowany) ma więc wynieść 98,4% planowanych dochodów. Tak duże zadłużenie – mimo spełnienia ustawowych parametrów – może generować w przyszłości problemy z jego obsługą i spłatą. Obecna dynamiczna sytuacja makroekonomiczna oznacza, że wydatki na obsługę długu drastycznie wzrosły. W latach 2016-2021 nie przekraczały one 1 mln zł rocznie, podczas gdy w roku 2022 planowane są na poziomie 3.959.550,00 zł, a od roku 2023 będą oscylować wokół 6 mln zł rocznie.

Rosnące środki na obsługę zadłużenia mają z kolei wymierny efekt w postaci negatywnego wpływu na wysokość nadwyżki operacyjnej, gdyż powiększają – podobnie jak inflacja - wydatki bieżące.

Skład Orzekający wskazuje, iż w przypadku zaciągania kolejnych zobowiązań długoterminowych należy mieć na uwadze, iż będzie miało to wpływ na sytuację finansową Gminy w latach przyszłych.

W takiej sytuacji możliwość sfinansowania planowanego deficytu przychodami pochodzącymi z zaciągniętych zobowiązań długoterminowych należy rozpatrywać w kontekście wieloletniej prognozy finansowej Gminy.

Z przesłanego do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Brześć Kujawski, obejmującej lata 2023-2043, wynika, iż w okresie objętym prognozą zachowana zostanie relacja spłat zobowiązań, wyrażona normą, o której stanowi art. 243 ustawy. Analiza projektu uchwały budżetowej Gminy Brześć Kujawski na 2023 r., powiązana z analizą WPF Gminy wskazuje, że Gmina ma

możliwość sfinansowania planowanego na 2023 r. deficytu **jednakże przy założeniu pełnej realizacji wielkości zaplanowanych w projekcie budżetu.**

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak sentencji.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Karol Bednarek
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy