



RIO-KA-4010-XVII-11/2026

Bydgoszcz, 15 lipca 2026 r.

Pan

**Tomasz Chymkowski**

Burmistrz Brześcia Kujawskiego

Pan

**Damian Adamski**

Przewodniczący Rady Miejskiej  
w Brześciu Kujawskim

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr XVII/54/2026 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 15 lipca 2026 r. w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr XXV/203/2026 Rady Miejskiej w Brześciu Kujawskim z dnia 23 czerwca 2026 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty obowiązującej na terenie Gminy Brześć Kujawski oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym.

Daniel Karaźniewicz

Prezes

Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy







**Uchwała Nr XVII/54/2026**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 15 lipca 2026 r.**

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały Nr XXV/203/2026 Rady Miejskiej w Brześciu Kujawskim z dnia 23 czerwca 2026 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty obowiązującej na terenie Gminy Brześć Kujawski oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym

Na podstawie art. 18 ust. 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662), art. 6k ust. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

**uchwała, co następuje:**

stwierdza nieważność uchwały Nr XXV/203/2026 Rady Miejskiej w Brześciu Kujawskim z dnia 23 czerwca 2026 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty obowiązującej na terenie Gminy Brześć Kujawski oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym w części dotyczącej zapisu § 2 ust. 3 w zakresie słów „od stawki określonej w ust. 1”.

**Uzasadnienie**

Rada Miejska w Brześciu Kujawskim podjęła w dniu 23 czerwca 2026 r. uchwałę Nr XXV/203/2026 w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty obowiązującej na terenie Gminy Brześć Kujawski oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 29 czerwca 2026 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 15 lipca 2026 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Mając na uwadze treść uchwały

Nr XII/41/2026 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 maja 2026 r. w sprawie przyjęcia regulaminu organizacyjnego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, pismem sygn. RIO-KA-4010-XVII-2/2026 z dnia 6 lipca 2026 r. Burmistrz Brześcia Kujawskiego - Pan Tomasz Chymkowski oraz Przewodniczący Rady Miejskiej w Brześciu Kujawskim - Pan Damian Adamski, zawiadomieni zostali o terminie posiedzenia Kolegium. Przedstawiciele jednostki poinstruowani zostali również o przysługującym im prawie do złożenia pisemnych wyjaśnień w przedmiotowej sprawie w terminie do dnia 13 lipca 2026 r., a także o możliwości uczestnictwa w posiedzeniu Kolegium. Sekretarz Gminy Pani Joanna Wąsikowska-Kubacka działająca z upoważnienia Burmistrza Brześcia Kujawskiego pismem z dnia 13 lipca 2026 r. (BZ.ZK.0006.1.2026.WC) wyjaśniła, że „Z uwagi na zmianę kosztów odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z terenu Gminy Brześć Kujawski Rada Miejska w Brześciu Kujawskim postanowiła wprowadzić uchwałą nowe miesięczne stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za jedną osobę zamieszkującą daną nieruchomość oraz zwolnić w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, a także ustalić stawkę podwyższoną za gospodarowanie odpadami komunalnymi za jedną osobę zamieszkującą daną nieruchomość, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny.”. W wyjaśnieniach stwierdzono, że „w ocenie organu uchwała jest w pełni poprawna”, co wynika z celu działania Gminy, którym „nie pozostaje wprowadzenie żadnego rodzaju dodatkowych warunków uzyskania zwolnienia, o którym mowa w art. 6k ust. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ponad warunki określone treścią ustawy. Celem działania Gminy pozostaje zwolnienie w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa”.

Rozpatrując sprawę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy ustaliło, co następuje.

Uchwała Rady Miejskiej w Brześciu Kujawskim, będąca przedmiotem badania nadzorczego, podjęta została na podstawie art. 6j ust. 1 pkt 1, art. 6k ust. 1 pkt 1, ust. 2-3, ust. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733).

Wypełniając upoważnienie ustawowe Rada Miejska w przedmiotowej uchwale dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustalając, że w przypadku nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, miesięczna opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty. W § 2 ust. 1 uchwały ustalono stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, gdzie odpady komunalne są zbierane w sposób selektywny w wysokości 34,00 zł od osoby miesięcznie. Organ stanowiący, zgodnie z wymogami ustawy, ustalił również stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia

obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny. Rada Miejska w § 2 ust. 3 uchwały zdecydowała o zwolnieniu z części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym w wysokości 1,00 zł miesięcznie od stawki określonej w ust. 1 za jedną osobę zamieszkującą daną nieruchomość. Należy wskazać, że w § 2 ust. 1 uchwały, do której odnosi się zapis uchwały o ustaleniu zwolnienia z części opłaty za gospodarowanie odpadami, mówi się o stawce opłaty za zbierane odpady w sposób selektywny, co wskazuje, że ustalono częściowe zwolnienie z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jedynie w przypadku jeśli właściciel wypełnia obowiązek zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny.

Powyższe ograniczenie zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne jedynie do właścicieli wypełniających obowiązek zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny narusza art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Stosownie bowiem do przywołanego przepisu „Rada gminy, w drodze uchwały, zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych”. Wskazany przepis nie uzależnia, nie ogranicza, ani nie stanowi podstawy do ograniczenia przedmiotowego zwolnienia w uchwale organu stanowiącego od wypełniania przez właściciela nieruchomości obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło unieważnić badaną uchwałę w części § 2 ust. 3 w zakresie słów „od stawki określonej w ust. 1”, gdyż zapis ten w sposób istotny narusza art. 6k ust. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, poprzez zwolnienie w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym jedynie jeżeli zbierają oni odpady komunalne w sposób selektywny.

Mając na względzie powyższe, Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji uchwały.

#### **Pouczenie:**

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 30 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący Kolegium  
Daniel Karaźniewicz

