



Uchwała Nr 10/Kd/2026
Składu Orzekającego Nr 7
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 29 stycznia 2026 roku

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu
Gminy Brześć Kujawski

Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, wyznaczony Zarządzeniem Nr 1/2026 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 stycznia 2026 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodniczący - Karol Bednarek

Członkowie: - Elżbieta Osińska
 - Halina Strzelecka

działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483)

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** z uwagą prawidłowość planowanej kwoty długu
Gminy Brześć Kujawski na 2026 rok

U z a s a d n i e n i e

Rada Miejska w Brześciu Kujawskim na sesji w dniu 29 grudnia 2025 r. podjęła uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brześć Kujawski na lata 2026-2044 (dalej WPF) oraz uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Brześć Kujawski na 2026 rok.

Na podstawie wyżej wskazanych uchwał Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy ustalił, co następuje.

Z podjętej uchwały budżetowej wynika, że prognozowane na 2026 rok dochody wynoszą 163.050.157,91 zł, natomiast limit planowanych wydatków ustalono w kwocie 166.190.034,36 zł. Zaplanowano więc deficyt budżetowy w wysokości 3.139.876,45 zł. Jako źródło sfinansowania planowanego deficytu budżetu wskazano pożyczkę długoterminową.

Wieloletnią Prognozę Finansową wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2026–2044, co spełnia wymogi art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Ujęte w WPF na 2026 rok kwoty - wyniku budżetu, przychodów i rozchodów budżetu oraz

długu są zgodne z kwotami ujętymi w uchwale budżetowej na 2026 r., co spełnia wymogi art. 229 ufp. W całym okresie obowiązywania WPF zachowana została relacja wynikająca z art. 242 ufp, tj. planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących.

Na podstawie powyższych uchwał oraz informacji o liczbie mieszkańców Gminy według GUS, Skład Orzekający wskazuje w poniższej tabeli podstawowe informacje w zakresie kształtowania się długu Gminy na koniec 2026 r.

Podstawowe informacje w zakresie kształtowania się długu na koniec 2026 r.	
Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2025 r.*	11 002
Planowane dochody ogółem	163 050 158 zł
Planowane dochody własne	129 549 339 zł
Przewidywana kwota długu w roku 2025	93 623 062 zł
Planowana kwota długu na koniec 2026 r.	96 762 938 zł
Planowany wzrost (+)/spadek (-) kwoty długu względem roku 2025	+ 3 139 876 zł
Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	8 795 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	59,3%
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	74,7%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	5 100 000 zł
* dane wg GUS	

Spełniając wymóg art. 226 ust.1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu, w tym relację, o której mowa w art. 243 ustawy oraz sposób finansowania spłaty długu. WPF łącznie z prognozą kwoty długu uchwalono na lata 2026 - 2044, tj. na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w uchwalonej wieloletniej prognozie finansowej Gminy przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia na koniec 2026 r. Prognozę kwoty długu uchwalono zgodnie z obowiązującymi przepisami dotyczącymi tytułów dłużnych. Prognozowana kwota długu na koniec 2026 r. wyniesie 96.762.938,43 zł, tj. 59,3% planowanych na ten rok dochodów.

Od roku 2027 zaplanowano nadwyżki budżetowe. W całym okresie obowiązywania WPF obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem nie przekraczają indywidualnych wskaźników dopuszczalnego poziomu obciążenia budżetu spłatą długu, obliczonych zgodnie z art. 243 ufp. Zachowana jest zatem relacja wynikająca z art. 243 ufp dotycząca spłaty zadłużenia.

Z uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brześć Kujawski, obejmującej lata 2026-2044, wynika, iż w okresie objętym prognozą zachowana zostanie relacja spłat zobowiązań, wyrażona normą, o której stanowi art. 243 ustawy. *Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z regułą zawartą w art. 243 ustawy wysokość uzyskanej nadwyżki operacyjnej (dodatniej różnicy dochodów bieżących i wydatków bieżących) powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku w danym roku stanowi podstawowy element wyliczenia wskaźnika dopuszczalnej spłaty zadłużenia w kolejnych latach. W przypadku Brześcia Kujawskiego **prognozowane nadwyżki operacyjne są ustalone na relatywnie wysokim poziomie**. Do końca okresu prognozy przekraczają one w każdym roku poziom 12-14 mln zł, a wykonane nadwyżki z lat poprzedzających rok bazowy jest malejące. W latach 2019-2024 wyniosło ono odpowiednio: (+) 8,6 mln zł, a w kolejnych latach: (+) 3,4 mln zł, (+) 3,3 mln zł, (-) 1,1 mln zł, (-) 3,1 mln zł i (-) 4,0 mln zł w roku 2024. Przewidywane wykonanie nadwyżki w roku 2025 to kwota (+) 3,4 mln zł. Dlatego też **osiągnięcie prognozowanej nadwyżki w roku 2026 w wysokości (+) 14,1 mln zł jest obarczone znacznym ryzykiem**.*

Możliwość zaciągania zobowiązań i ich spłat uwarunkowana będzie dalszym zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów możliwości spłaty zadłużenia. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę kondycji finansowej Gminy.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Karol Bednarek
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy