

Uchwała Nr 11/Dpr/2025
Składu Orzekającego Nr 7
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 18 grudnia 2025 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały
budżetowej Gminy Brześć Kujawski na 2026 rok

Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, wyznaczony Zarządzeniem Nr 9/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 sierpnia 2025 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodniczący - Karol Bednarek

Członkowie: - Elżbieta Osińska
 - Halina Strzelecka

działając na podstawie art.13 pkt 3 i art.19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483)

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie z uwagą** możliwość sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego przez Gminę Brześć Kujawski w projekcie uchwały budżetowej na 2026 r.

U z a s a d n i e n i e

Burmistrz Brześcia Kujawskiego przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Brześcia Kujawskiego na 2026 rok wraz z objaśnieniami celem zaopiniowania. Projekt budżetu wpłynął do Izby w dniu 20 listopada 2025 r., czyli został złożony z naruszeniem instrukcyjnego terminu 15 listopada wskazanego w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483).

Z projektu budżetu Gminy Brześć Kujawski na 2026 r. wynika, że prognozowane dochody wynoszą 163.050.157,91 zł, natomiast wydatki ustalono na kwotę 166.190.034,36 zł. Planowany wynik finansowy - deficyt wynosi 3.139.876,45 zł. Według proponowanych zapisów uchwały sfinansowany on zostanie przychodami jednostki samorządu terytorialnego z tytułu pożyczki długoterminowej.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej przewiduje przychody budżetu w wysokości 7.000.000,00 zł w całości pochodzące z zaciągniętych kredytów i pożyczek. Rozchody zaplanowano w kwocie 3.860.123,55 zł z przeznaczeniem na spłatę rat pożyczek i kredytów. Łączna kwota spłaty zadłużenia w roku 2026 mieści się w przewidywanym wskaźniku zadłużenia, ustalonym na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Z projektu WPF Gminy Brześć Kujawski wynika, że kwota długu na koniec 2026 r. wyniesie 96.762.938,43 zł, co stanowi 59,3% planowanych dochodów budżetu. Spłata zaciągniętych zobowiązań planowana jest do 2044 roku. *Jednakże jak wynika z kolumny 6 WPF w tym roku prognozy pozostało jeszcze do spłaty 100.000,00 zł długu. Na etapie uchwalania WPF nieprawidłowość tę należy wyeliminować.*

Skład Orzekający wskazuje, iż w przypadku zaciągania zobowiązań długoterminowych należy mieć na uwadze, iż będzie miało to wpływ na sytuację finansową Gminy w latach przyszłych. W takiej sytuacji możliwość sfinansowania planowanego deficytu przychodami pochodzącymi z zaciągniętych zobowiązań długoterminowych należy rozpatrywać w kontekście Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy.

Z przesłanego do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brześć Kujawski, obejmującej lata 2026-2044, wynika, iż w okresie objętym prognozą zachowana zostanie relacja spłat zobowiązań, wyrażona normą, o której stanowi art. 243 ustawy. *Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z regułą zawartą w art. 243 ustawy wysokość uzyskanej nadwyżki operacyjnej (dodatniej różnicy dochodów bieżących i wydatków bieżących) powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku w danym roku stanowi podstawowy element wyliczenia wskaźnika dopuszczalnej spłaty zadłużenia w kolejnych latach. W przypadku Brześcia Kujawskiego **prognozowane nadwyżki operacyjne są ustalone na relatywnie wysokim poziomie. Do końca okresu prognozy przekraczają one w każdym roku poziom 12-14 mln zł, a wykonane nadwyżki z lat poprzedzających rok bazowy jest malejące. W latach 2019-2024 wyniosło ono odpowiednio: (+) 8,6 mln zł, a w kolejnych latach: (+) 3,4 mln zł, (+) 3,3 mln zł, (-) 1,1 mln zł, (-) 3,1 mln zł i (-) 4,0 mln zł w roku 2024. Przewidywane wykonanie nadwyżki w roku 2025 to kwota (+) 3,4 mln zł. Dlatego też osiągnięcie prognozowanej nadwyżki w roku 2026 w wysokości (+) 14,1 mln zł jest obarczone znacznym ryzykiem.***

Analiza projektu uchwały budżetowej Gminy Brześć Kujawski na 2026 r., powiązana z analizą WPF Gminy wskazuje, że Gmina ma możliwość sfinansowania planowanego na 2026 r. deficytu pod warunkiem utrzymania dyscypliny w realizowaniu dochodów i wydatków budżetowych i realizowania założonych nadwyżek operacyjnych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak sentencji.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Karol Bednarek
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy