

Uchwała Nr 42/K/2025
Składu Orzekającego Nr 13
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
z dnia 11 września 2025 roku

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty pożyczki zaciąganej przez Gminę Brześć Kujawski

Działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy Nr 9/2025 z dnia 6 sierpnia 2025 r. w sprawie wyznaczania składów orzekających i zakresu ich działania

Skład Orzekający w osobach :

Przewodniczący :	Karol Bednarek	Członek Kolegium RIO
Członkowie :	Elżbieta Osińska	Członek Kolegium RIO
	Beata Piłatowska	Członek Kolegium RIO

opiniuje **pozytywnie** możliwość spłaty pożyczki w kwocie 9.444.013,57 zł

U z a s a d n i e n i e

Gmina Brześć Kujawski ubiega się o udzielenie w roku 2025 pożyczki długoterminowej w kwocie 9.444.013,57 zł. Podstawę decyzji o zaciągnięciu pożyczki stanowi Zarządzenie Nr 128/2025 Burmistrza Brześcia Kujawskiego z dnia 1 września 2025 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej. Zarządzenie to zostało wydane na podstawie § 17 Uchwały Nr VIII/150/2024 Rady Miejskiej w Brześciu Kujawskim z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Brześć Kujawski na 2025 r. w związku z §§ 6 i 7 Uchwały Nr XIV/110/2025 Rady Miejskiej w Brześciu Kujawskim z dnia 1 lipca 2025 r. zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu gminy Brześć Kujawski na rok 2025 oraz § 7 Uchwały Nr XV/115/2025 Rady Miejskiej w Brześciu Kujawskim z dnia 26 sierpnia 2025 r. zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu gminy Brześć Kujawski na rok 2025.

Zgodnie z przyjętym zarządzeniem Gmina Brześć Kujawski planuje zaciągnąć pożyczkę długoterminową w kwocie 9.444.013,57 zł z przeznaczeniem na:

1. pokrycie planowanego deficytu budżetu – 1.432.554,00 zł,
2. spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych kredytów i pożyczek – 3.011.459,57 zł,

3. restrukturyzację i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań przypadających do spłaty po roku budżetowym w celu obniżenia łącznego kosztu obsługi tych zobowiązań – 5.000.000,00 zł.

Przeznaczenie środków z pożyczki na wyżej wskazane cele jest zgodne z przepisami art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm). Źródłem spłaty rat kapitałowych wnioskowanej pożyczki będą dochody własne gminy. Okres spłaty pożyczki zaplanowano w latach 2026-2040.

W odniesieniu do kwoty 5.000.000,00 zł którą planuje się przeznaczyć na wcześniejszą spłatę zobowiązań, które przypadają po roku budżetowym, na który uchwalono budżet, co spowoduje obniżenie łącznego kosztu obsługi długu w całym okresie jego spłaty Skład Orzekający zauważa, że jest to zgodne z art. 243 ust. 3b pkt 1 ustawy o finansach publicznych. Rada Miejska w Brześciu Kujawskim w dniu 26 sierpnia 2025 r. podjęła Uchwałę Nr XV/116/2025 o zmianie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brześć Kujawski. W załączonych do Uchwały objaśnieniach jednostka dokonała kalkulacji porównawczej, z której wynika, że zaciągnięcie nowego zobowiązania przyczyni się do obniżenia kosztu obsługi długu w całym okresie spłaty. Celem takiego działania jest obniżenie łącznego kosztu obsługi zadłużenia oraz zwiększenie bezpieczeństwa budżetu w kolejnych latach.

Planowane do zaciągnięcia zobowiązanie z tego tytułu w wysokości 5.000.000,00 zł zostało ujęte w planie „przychodów-rozchodów” uchwały budżetowej na 2025 rok oraz w limitach i upoważnieniach. Ponadto w limitach i upoważnieniach prawidłowo określono również pozostałe planowane do zaciągnięcia zobowiązania.

Skład Orzekający na podstawie uchwały Nr XV/115/2025 Rady Miejskiej w Brześciu Kujawskim z dnia 26 sierpnia 2025 r. zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu gminy Brześć Kujawski na rok 2025 ustalił, że w budżecie na 2025 r. zaplanowano przychody w łącznej kwocie 9.444.013,57 zł. Przychody w pełni pokryją planowany deficyt w kwocie 1.432.554,00 zł oraz rozchody związane ze spłatą zobowiązań w kwocie 3.011.459,57 zł i wcześniejszą spłatą istniejącego długu w kwocie 5.000.000,00 zł.

Zadłużenie Gminy Brześć Kujawski na koniec IV kwartału 2024 r., wyniosło 99.832.787,95 zł i stanowiło w stosunku do wykonanych dochodów ogółem 75,9%.

Jedną z pozycji zadłużenia Gminy stanowiło zadłużenie zakładu budżetowego. Miało ono charakter zobowiązań wymagalnych i wynosiło 714.897,65 zł. Na koniec II kwartału 2025 r. zobowiązania wymagalne zakładu wzrosły i wynoszą 1.409.057,72 zł, podczas gdy zadłużenie Gminy wynosi 97.000.415,90 zł.

Skład Orzekający, stosownie do treści przepisu art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych, wydając niniejszą opinię dokonał oceny wpływu planowanego do zaciągnięcia zobowiązania na realizację zadań publicznych Gminy. Mając na uwadze spełnianie relacji określonej przepisami art. 242-243 ustawy o finansach publicznych w okresie spłaty ww. zobowiązania, bieżące regulowanie płatności oraz przewidywany harmonogram spłat, Skład ocenia, że planowane do zaciągnięcia zobowiązania nie stanowią istotnego ryzyka utraty płynności budżetu. Niniejsza ocena została wydana przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia w poszczególnych latach zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Podstawowe informacje w zakresie kształtowania się długu na koniec 2025 r.	
Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2024 r.*	11 002
Planowane dochody ogółem	141 315 490 zł
Planowane dochody własne	111 581 923 zł
Przewidywana kwota długu w roku 2024	99 832 788 zł
Planowana kwota długu na koniec 2025 r.	83 623 062 zł
Planowany wzrost (+)/spadek (-) kwoty długu względem roku 2024	-16 209 726 zł
Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	7 601 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	59,2%
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	74,9%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	5 081 500 zł
* dane wg GUS	

W zakresie prognozowanej kwoty długu Skład Orzekający wskazuje, że w dniu 16 grudnia 2021 r. Burmistrz Brześcia Kujawskiego Zarządzeniem Nr 200/2021 w sprawie wyboru długości okresu średniej arytmetycznej stosowanego do wyliczenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wyznaczył siedmioletni okres będący podstawą do obliczenia wskaźnika, o którym mowa w art. 243 uofp. Wobec powyższego Skład Orzekający dokonał oceny spełnienia relacji z art. 243 uofp wykazanej w Wieloletniej Prognozie Finansowej (dalej WPF) z uwzględnieniem średniej arytmetycznej z ostatnich siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu i stwierdził, że relacja, o której mowa wyżej, wykazana w WPF nie została naruszona w całym okresie objętym Prognozą. W wykazanej w WPF (w wersji zmienionej Uchwałą Nr XV/116/2025 Rady Miejskiej w Brześciu Kujawskim z dnia 26 sierpnia 2025 r.) prognozowanej kwocie zadłużenia uwzględniono planowane do zaciągnięcia zobowiązania w roku 2025.

Opierając się na wynikach powyższej analizy Skład Orzekający Nr 13 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie: Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Karol Bednarek
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy